Laos: las plantaciones de eucaliptos del Banco Asiático de Desarrollo aumentan la pobreza

Es oficial. El Proyecto de Plantaciones Industriales del Banco Asiático de Desarrollo (BAD) en Laos ha aumentado la pobreza. En un informe de diciembre de 2005, el Departamento de Operaciones del Banco concluye que el proyecto “no logró mejorar las condiciones socioeconómicas de los beneficiarios a quienes estaba dirigido, dado que las personas se sumergieron más en la pobreza al tener que pagar los préstamos que financiaron las plantaciones fallidas”.

El BAD calificó al Proyecto de Plantaciones Industriales de Árboles, que se desarrolló entre 1993 y 2003, de “no exitoso”, y el desempeño del BAD en el proyecto fue “insatisfactorio” de acuerdo con el Informe de Conclusión del Proyecto de noviembre de 2005.

¿La respuesta del BAD? Otro proyecto de plantaciones de árboles en Laos. El 16 de enero de 2006, la Junta Directiva del Banco aprobó un Proyecto de Desarrollo de Plantaciones Forestales de seis años. El proyecto establecerá una Autoridad para las Plantaciones de Laos y unas 9.500 hectáreas de “pequeñas plantaciones para sustento”. El Banco otorgará un préstamo de US$ 7 millones y una donación de US$ 3 millones para costes del proyecto.

Akmal Siddiq, economista principal de proyectos del Banco, describe la Autoridad para las Plantaciones de Laos como “una vidriera para los inversores forestales privados”. Esto lo dijo durante un Taller de Consulta para el Sector Privado respaldado por el BAD y realizado en Vientiane en agosto de 2004. El objetivo del taller era “presentar oportunidades de inversión a las empresas multinacionales de la celulosa y el papel”.

En este taller Siddiq dijo que el objetivo es tener 500.000 hectáreas de plantaciones industriales de árboles en Laos para 2015. Añadió que el BAD percibe a Laos como el productor de celulosa de la región. Entre las empresas presentes estaban Oji Paper (Japón), APRIL (Indonesia), BGA (Laos) y Phoenix Pulp and Paper (Tailandia).

Siddiq cumplió con su trabajo de promocionar a Laos como un nuevo objetivo de la industria internacional de la celulosa: “Al presentárseles por primera vez tales oportunidades en la República Democrática Popular de Laos, la empresa Oji Paper Company Ltd de Japón quedó tan convencida que en pocos meses adquirió BGA Plantation Company Ltd”, declara un informe de proyectos del BAD.

El Proyecto de Plantaciones Industriales de Árboles del BAD estableció plantaciones en “tierras boscosas degradadas”. Pero, según el informe de evaluación del Departamento de Evaluación de Operaciones, “en muchos casos los agricultores informaron que dichas tierras eran zonas utilizadas tradicionalmente para la agricultura rotativa”. El Informe de Conclusión del Proyecto del Banco establece que “La mayoría de las aldeas expresó la opinión de que no tienen tierras boscosas degradadas”. El informe añade que “La mayoría de los agricultores usa las tierras boscosas para recoger troncos y bambú y recolectar leña y productos forestales no maderables. Junto con la producción de arroz y la cría de ganado, este uso del bosque es una de las tres principales fuentes

importantes de ingresos”.

Parece que esta información no se filtró a la sede del BAD en Manila. Según un informe de proyecto del Banco, en virtud del nuevo proyecto “Se establecerán plantaciones en tierras boscosas degradadas que tienen poco o ningún valor económico alternativo”.
Como parte del anterior proyecto de plantaciones del BAD, el Banco para la Promoción de la Agricultura entregó un total de US$ 7 millones en préstamos a agricultores, otras personas y empresas para que establecieran plantaciones. Muchas de éstas fracasaron. “Las plantaciones (de Eucalyptus camaldulensis) establecidas y manejadas por la mayoría de agricultores y otras personas resultaron improductivas o tuvieron bajos rendimientos”, declara el informe de evaluación del Departamento de Evaluación de Operaciones. “Miles de agricultores y otras personas inexperientes se engañaron con la perspectiva de ganancias inalcanzables, lo que dejó a la mayoría de los agricultores con onerosas deudas, sin perspectiva de pagar los préstamos y con plantaciones fallidas”. En más del 82% de los casos los atrasos en los pagos de los préstamos son de más de un año.

El informe de evaluación del Departamento de Evaluación de Operaciones declara que “Se alegó que hubo prestatarios fantasma, mal uso de los fondos de crédito, costes de desarrollo inflados y desembolsos excesivos de los fondos de crédito”. El Informe de Conclusión de Proyecto del Banco utiliza la palabra “fraude”. El Departamento de Evaluación de Operaciones informó de las acusaciones de corrupción a la División Integridad de la Oficina del Auditor General del BAD.

Si el Banco se hubiera esforzado más para supervisar el proyecto, sus muy bien remunerados funcionarios podrían haberse dado cuenta de que algo andaba mal. Pero la Oficina del Departamento de Evaluaciones comprobó que en las misiones del Banco había pocos viajes fuera de Vientiane. Entre 1996 y 2003 no hubo especialistas en bosques en ninguna de las misiones de seguimiento del proyecto del Banco. Entre julio de 2000 y febrero de 2002 no hubo ninguna misión de seguimiento del BAD.

El economista principal de proyectos del BAD, Akmal Siddiq, sostiene que el nuevo proyecto tiene que ver con la reducción de la pobreza. “Establecer plantaciones para sustento es una forma efectiva de reducir la pobreza”, dijo en un comunicado de prensa que anunciaba el proyecto.

Parece que Siddiq no lee los documentos del propio Banco. Un informe elaborado durante la preparación del nuevo proyecto del Banco refiere a una “Evaluación Participativa de la Pobreza” del BAD realizada en 2001 en Laos. “El mensaje de los aldeanos”, declara el informe, “al equipo de estudio de la EPP fue: 'Por favor, empiecen el proceso de desarrollo a partir de lo que ya conocemos: agricultura rotativa, ganado y bosque'”.

Otro informe elaborado durante la preparación del proyecto se basó en una rápida evaluación rural en seis de las aldeas en donde el Banco piensa establecer plantaciones de árboles de crecimiento rápido. Los consultores del BAD informaron que “las discusiones con los agricultores (hombres y mujeres) en las seis aldeas revelaron que entre sus prioridades para la mejora del sustento no están las plantaciones de árboles del tipo de las que ofrece el proyecto propuesto”.

El BAD declara que su objetivo supremo es la reducción de la pobreza. Esto es mentira. Los préstamos del Banco a Laos para proyectos de plantaciones industriales de árboles revelan el verdadero objetivo supremo del Banco: forzar la apertura del país a las corporaciones multinacionales.